

# FILOCOM - Le fichier des logements à la commune

Sylvain GUERRINI, Cerema / Dterr NP /RDT / DUHF

**Séminaire Réhal / RJCF,  
12/1/2015**

# Sommaire

- 1) FILOCOM : une base de données sur les logements et leur occupation
- 2) Son contenu
- 3) Ses limites et ses contraintes
- 4) Produits de diffusion et conditions d'accès

Des exemples d'utilisation

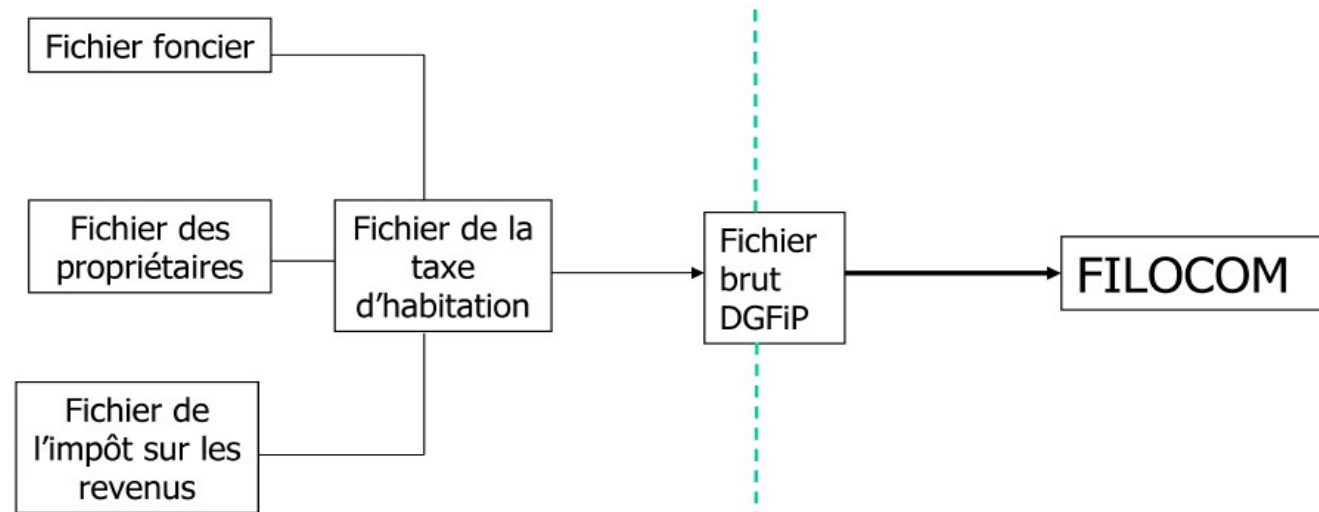
# 1) FILOCOM : une base de données sur les logements et leur occupation

- Un fichier exhaustif construit par la DGFIP (Direction Générale des Finances Publiques) pour les besoins du Ministère en charge du logement, fourni pour la première fois en 1996 (situation au 01/01/1995).
- Base traitée par le Cerema pour le compte du CGDD/SOeS
- Tous les 2 ans depuis : *1995 – 1997 – 1999 – 2001 - 2003 - 2005 – 2007 – 2009 – 2010 – 2011 - 2013*
- France métropolitaine
- Unité statistique = logement
- Seule base de données exhaustive qui permet de comparer des caractéristiques des logements avec *leur occupation*

# 1) Construction du fichier

Le fichier FILOCOM est constitué à partir :

- du fichier de la taxe d'habitation
- du fichier de l'impôt sur les revenus des personnes physiques (les revenus sont ceux de l'année N-1, déclarés au début de l'année N)
- du fichier foncier (des propriétés bâties)
- du fichier des propriétaires



Disponible en juin N+1

# 1) Cadre législatif et réglementaire

Loi 7 juin 1951 sur l'obligation, la coordination et le secret en matière de statistiques (secret fiscal)

Loi du 6 janvier 1978 relative à l'informatique, aux fichiers et aux libertés

L'obtention de ce fichier et son exploitation ont nécessité une autorisation de la CNIL (commission nationale informatique et libertés)

Suivie d'une prise d'arrêté ministériel en date du 11 juillet 1994, publié au JO du 13 juillet 1994.

La signature d'une convention avec la DGI en août 1996.

# 1) Finalités

Définies par la convention DGI :

- Aide à la définition des politiques locales de l'habitat
- Aide à la programmation du logement social
- Aide à l'observation et à la mise en œuvre des politiques locales de l'habitat
- Évaluation des politiques publiques

# 1) Mission du Centre national de traitement FILOCOM au Cerema

- Créer, contrôler, redresser FILOCOM
- Alimenter les outils du ministère en charge du logement
- Former, informer les utilisateurs
- Alimenter les études du ministère en charge du logement, des collectivités

→ une équipe de 5 personnes pilotée par  
Frédéric CARDON, Cerema DTer NP / RDT / IGS

## 2) Contenu de la base

Champ de la base :

Les logements au 1<sup>er</sup>/1/N

Les logements inscrits au rôle de la TH

Les logements retenus pour l'exploitation sont les locaux :

- comportant au moins 1 pièce d'habitation
- de superficie habitable comprise entre 5 et 1 000 m<sup>2</sup>

Échelle géographique la plus fine : la section cadastrale





# 2) Contenu de la base

80 champs

## Principales variables

### Le logement

- Identifiant logement (2001 et suiv.)
- Type : individuel / collectif
- Nombre de pièces
- Superficie habitable
- Année de construction
- Confort
- Classement cadastral
- Identifiant copropriété

### L'occupation du logement

- Mode d'occupation
- Statut d'occupation
- Durée d'occupation ou de vacance

# 2) Contenu de la base

## Principales variables

### Les occupants

- Nombre de personnes
- Situation de famille
- Âge
- Enfants - 18 ans et - 6 ans
- Rattachés à la taxe d'habitation
- Revenus brut, net, par UCM, par personne...
- Imposable oui / non
- Situation par rapport aux plafonds HLM PLUS
- Dégrèvements liés aux ressources

### Le propriétaire

- Typologie
- Âge
- Commune ou pays de résidence

### Les mutations

- Date de mutation

# 3) Limites

Limites liées à l'origine fiscale la donnée

Ex :

- logements les plus récents (1/5 de ACONS N-1 absents),
- vacance,
- étudiants,
- logements à zéro occupant non vacants (pblm lié de la sur-occupation),
- définition des logements sociaux (pblm de codage),
- durée d'occupation remise à zéro lors d'un changement de situation matrimoniale (veuvage, mariage...).

# 3) Limites

1. Le parc de logements par mode d'occupation					
1 – Parc de logements	RP	RS et logements occasionnels	LV	Total	Observations
Type de logement					
individuel					Utilisation avec précaution
collectif					
Total					Utilisable
Nombre de pièces					
1					Raisonner en surfaces
2					
3					
4					
5					
6 et +					
Epoque d'Achèvement					
< 1915					Problème de fiabilité du RP sur la période antérieure à 1949
1915-1948					
1949-1967					
1968-1974					
1975-1981					
1982-1989					
1990 et +					

*Connaître les logements et leurs occupants à partir des sources Filocom et du Recensement, DAEI – SES, déc. 2003*

Légende



Données utilisables



Données utilisables avec certaines précautions



Données à utiliser en toute connaissance des définitions et des limites de la source DGI

### 3) Contraintes : le secret statistique

Afin que les ménages ne soient pas identifiables, l'exploitation du fichier est soumise au respect de règles de secret statistique et fiscal.

Aucune valeur publiée ne peut être inférieure à 11 unités.

Lors de ventilations multidimensionnelles, si le contenu d'une cellule est occulté du fait que sa valeur est inférieure à 11 unités, la reconstitution de la donnée manquante ne doit pas être possible.

Une cellule ne peut représenter plus de 85 % du total.

## 4) Comment accéder à FILOCOM ?

1°) Convention de recherche avec le CGDD/SOeS : accès au fichier détail dans les locaux du CGDD (1 ligne par logt)

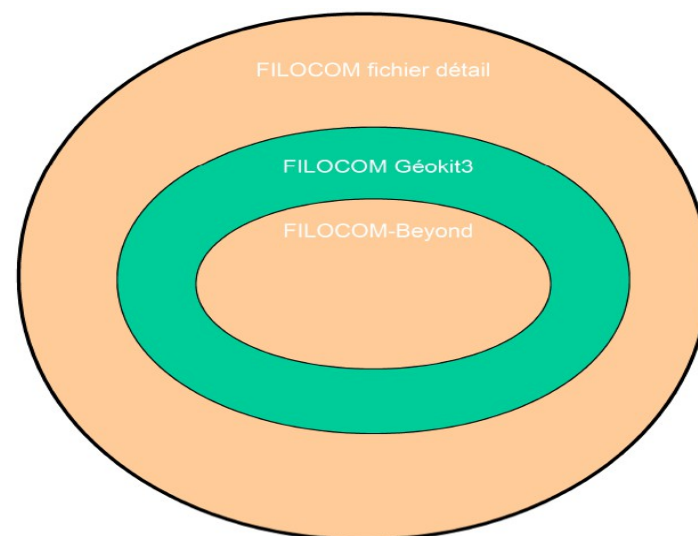
2°) Travailler pour une institution pouvant bénéficier de FILOCOM (situation comparable à un BE) :

- DREAL, DDT(M)
- Services de l'État compétents en matière d'habitat, de politique de la ville et d'aménagement du territoire (ANAH...)
- Collectivités locales et leurs groupements dotés d'une fiscalité propre.

## 4) Comment accéder à FILOCOM ?

Dans ce cas, autorisation et acte d'engagement SOeS, données agrégées et secrétisées. Plusieurs niveaux possibles :

- accès aux données pré-traitées pour les SD de l'État (BEYOND, outils spécifiques)
- croisements réalisables par le statisticien régional en DREAL (GEOKIT 3 FILOCOM)
- croisements plus fins par le Cerema (fichier détail)





# Documentation FILOCOM

- *Dictionnaire des variables, données de cadrage 2013, Cerema, juin 2014*
- *Le fichier FILOCOM - Une base de données sur les logements et leur occupation, DAEI – SES, juil. 2001*
- *Connaître les logements et leurs occupants à partir des sources Filocom et du Recensement, DAEI – SES, déc. 2003*
- *Mémento de l'habitat privé 2011-2012, Anah, janv. 2012*

# Merci

Contact : Sylvain GUERRINI

+33 (0)3 20 49 62 72

sylvain.guerrini@cerema.fr